



Гражданское общество
в действии

Информационный бюллетень

Повышение эффективности
использования грантов
Глобального фонда

**ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ CSAT: РЯД СРОЧНЫХ
МЕР ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В
ЦЕЛЯХ УЧАСТИЯ В 9 РАУНДЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

**ОКТАБРЬ
2008 г.**

Подготовлено Международным советом СПИД-сервисных организаций (ICASO), головным отделением CSAT

Глобальный фонд объявляет о приеме заявок на участие в 9 раунде с 1 октября 2008 г., спустя всего семь месяцев после начала приема заявок на участие в 8 раунде финансирования.

Этот информационный бюллетень CSAT (Гражданское общество в действии) содержит информацию, практические советы и меры для организаций гражданского общества в свете **ожидающегося в ближайшее время объявления Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд) о приеме заявок на участие в 9 раунде финансирования.**

Рекомендуется начать работу по двум ключевым направлениям:

- Организациям гражданского общества следует рассмотреть ответные меры в связи с решениями, принятыми по заявкам о финансировании в рамках 8 раунда.
- Начать подготовку к 9 раунду.

¹ Деятельность Группы содействия организациям гражданского общества (CSAT) осуществляется через головное отделение (глобальный сервер) и сеть региональных отделений (региональные серверы): Международный совет СПИД-сервисных организаций (ICASO); Марокканская ассоциация по борьбе со СПИДом (ALCS) - Отделение стран Ближнего Востока и Североафриканского региона; Африканский совет СПИД-сервисных организаций (AfrICASO) – отделение стран Западной и Центральной Африки; Южноафриканская сеть СПИД-сервисных организаций (SANASO) – отделение стран Восточной и Южной Африки; Евразийская сеть снижения вреда (ENRN) – отделение стран Восточной Европы и Средней Азии; Азиатско-тихоокеанская сеть помощи больным ВИЧ/СПИДом (APN+)/организация «7 сестер» - отделение стран Азиатско-тихоокеанского региона; «Помощь при СПИДе» (AFA) – отделение стран Латинской Америки и Карибского бассейна.



Ближайшие перспективы получения грантов Глобального фонда

Национальные координационные комитеты (ССМ) отвечают за представление заявок, а также за ведение постоянного мониторинга программ, многие из которых выполняются организациями гражданского общества. Существует ряд определенных перспектив, достижение которых требует от гражданского общества мобилизации усилий. **Две крупные возможности** появятся в течение ближайших месяцев.

А. Начиная с 8 раунда, Глобальный фонд вводит новую процедуру, которая предусматривает направление национальным координационным комитетам (ССМ) предварительного уведомления о рекомендациях Группы технической оценки (ГТО) по представленным ими заявкам. Это означает, что у стран, заявки которых не были рекомендованы к финансированию в рамках 8 раунда, будет больше времени на то, чтобы переделать свою заявку до начала следующего раунда финансирования (более подробная информация дана в тексте, выделенном рамкой, под заголовком «Процесс рассмотрения заявок»). Организации гражданского общества этих стран смогут использовать полученные рекомендации в качестве основы при составлении плана и ведении агитационной работы в ходе подготовки заявок на финансирование в рамках 9 раунда.

Б. Глобальный фонд объявил о приеме заявок на 9 раунд финансирования, начиная с 1 октября 2008 г., спустя всего семь месяцев после объявления о приеме заявок на 8 раунд¹. Это означает, что в 2008 г. будет осуществляться прием заявок на два раунда финансирования, и чтобы максимально использовать открывающиеся перед ними возможности, национальные координационные комитеты и организации гражданского общества должны будут начать подготовку заявок намного раньше, чем это делалось в прошлые годы.

Процесс рассмотрения заявок

При поступлении заявок в Глобальный фонд, *Группа предварительного отбора* проводит их оценку на соответствие критериям, а затем заявки передаются *Группе технической оценки* (ГТО). ГТО – группа независимых экспертов, задача которых состоит в проведении оценки технической стороны заявок и направлении рекомендаций Совету директоров Глобального фонда относительно согласия или отказа в выделении гранта. Рекомендации ГТО делятся на четыре категории:

Категория 1: Заявка рекомендована к утверждению без внесения изменений (и без внесения или с внесением небольших пояснений);

Категория 2: Заявка рекомендована к утверждению при условии внесения исправлений или пояснений в течение определенного срока;

Категория 3: В настоящем виде заявка не рекомендована к утверждению, но настоятельно рекомендована к повторному представлению после внесения серьезных изменений;

Категория 4: Заявка отклонена.

² См.: http://www.theglobalfund.org/en/media_center/press/pr_080604.asp

ДВА КЛЮЧЕВЫХ НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

А. Рассмотреть ответные меры в связи с решениями, принятыми по заявкам о финансировании в рамках 8 раунда

13 октября 2008 г. Глобальный фонд направит заявителям уведомление о предварительных рекомендациях, которые будут представлены Совету директоров по поданным заявкам на получение грантов в рамках 8 раунда. В странах, заявки которых классифицированы по категориям 3 или 4, то есть, не рекомендованы к финансированию, такая информация самым серьезным образом повлияет на планы, касающиеся участия таких стран в 9 раунде. Представители гражданского общества, входящие в состав ССМ, должны получить предварительные рекомендации ГТО и вынести их на обсуждение самого широкого круга организаций ГО. Среди прочего, им следует рассмотреть следующие вопросы:

- Рекомендации ГТО указывают или предполагают, что организации гражданского общества не привлекаются к процессу подготовки заявки или что этот процесс носит закрытый характер?
- Рекомендации ГТО указывают или предполагают, что организации гражданского общества не привлекаются в качестве фактических исполнителей заявки, либо в качестве основных грантополучателей или суб-грантополучателей?
- Рекомендации ГТО указывают или предполагают, что социально обособленные группы не привлекаются к работе?
- Указывает ли ГТО на другие вопросы, решение которых могло бы быть возложено на организации гражданского общества в рамках будущих заявок на получение грантов?

Организациям гражданского общества следует проанализировать рекомендации ГТО и обсудить вопрос о том, какие ответные шаги должно принять государство, чтобы учесть эти рекомендации при внесении исправлений или подготовке новой заявки на участие в 9 раунде. Представители гражданского общества, входящие в состав ССМ, должны озвучивать эти предложения на заседаниях ССМ, посвященных участию страны в 9 раунде.

Б. Начать подготовку к участию в 9 раунде

Хотя официально прием заявок на 9 раунд начинается с **1 октября 2008 г.** и продлится до **21 января 2009 г.**, уже можно приступать к составлению плана действий, связанных с объявлением о приеме заявок, при этом организации гражданского общества должны как можно быстрее начать обсуждение своего участия в 9 раунде. В этом случае представители гражданского общества смогут озвучивать и отстаивать свои позиции в ходе дебатов в ССМ относительно действий, которые будут предприняты страной в связи с началом 9 раунда.

Глобальный фонд уже объявил, что принципы подготовки заявок и прилагаемая документация остались теми же, что и для 8 раунда. Когда начинался 8 раунд финансирования, группа CSAT выпустила информационный бюллетень, в котором были перечислены срочные меры (8 шагов), необходимые для участия организаций

ГО в этом процессе. Что касается 9 раунда, мы рекомендуем принять те же меры, а именно:

1. Подробно ознакомьтесь с деятельностью Глобального фонда и условиями участия в 9 раунде.
2. Подробно ознакомьтесь с проектами, которые Глобальный фонд проводит на территории вашей страны или региона.
3. Выясните, какие предложения ваш ССМ планирует представить на рассмотрение в рамках 9 раунда финансирования.
4. Проведите консультации с представителями организаций гражданского общества.
5. Обратитесь к своим коллегам из числа представителей гражданского общества и партнерских организаций с призывом вести широкую пропаганду, привлекая более пристальное внимание к необходимости усилить роль и расширить масштабы участия организаций гражданского общества.
6. Включайтесь в процесс разработки заявок на участие в 9 раунде.
7. Заручитесь поддержкой.
8. Внимательно следите за ходом 9 раунда.

1. Подробно ознакомьтесь с деятельностью Глобального фонда и условиями участия в 9 раунде.

Вся документация, связанная с участием в 9 раунде, размещена на веб-сайте Глобального фонда: <http://www.theglobalfund.org/en/rounds/9/> на арабском, китайском, английском, французском, русском и испанском языках. При этом необязательно читать всю документацию «от корки до корки».

Наиболее важные материалы включают:

- Информацию о сроках проведения 9 раунда: http://www.theglobalfund.org/documents/ccm/CP_R9_CountrySupport_KeyDates_External.pdf
- Основные принципы работы ССМ (http://www.theglobalfund.org/pdf/5_pp_guidelines_ccm_4_en.pdf) и пояснения к тексту основных принципов: (http://www.theglobalfund.org/pdf/Clarifications_CCM_Requirements.pdf)
- Принципы подготовки заявок на финансирование, разделы А1, А2 и А3: (http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/GuidelinesR8_single_en.pdf)
- Информационные материалы по вопросам укрепления структуры организаций местных сообществ, двухканального финансирования, равноправия полов и проблем сексуальных меньшинств (все они размещены по адресу: <http://www.theglobalfund.org/en/apply/call8/other/>)
- Полезная информация для тех, кто незнаком с деятельностью Глобального фонда, и тех, кто уже знает о нем, но хочет ознакомиться с последними данными или рекомендациями о порядке подачи заявок, также размещена на сайтах ряда независимых ресурсов. В особенности, рекомендуется посетить веб-сайт организации Эйдспен (Aidspan): (<http://www.aidspan.org/index.php>).

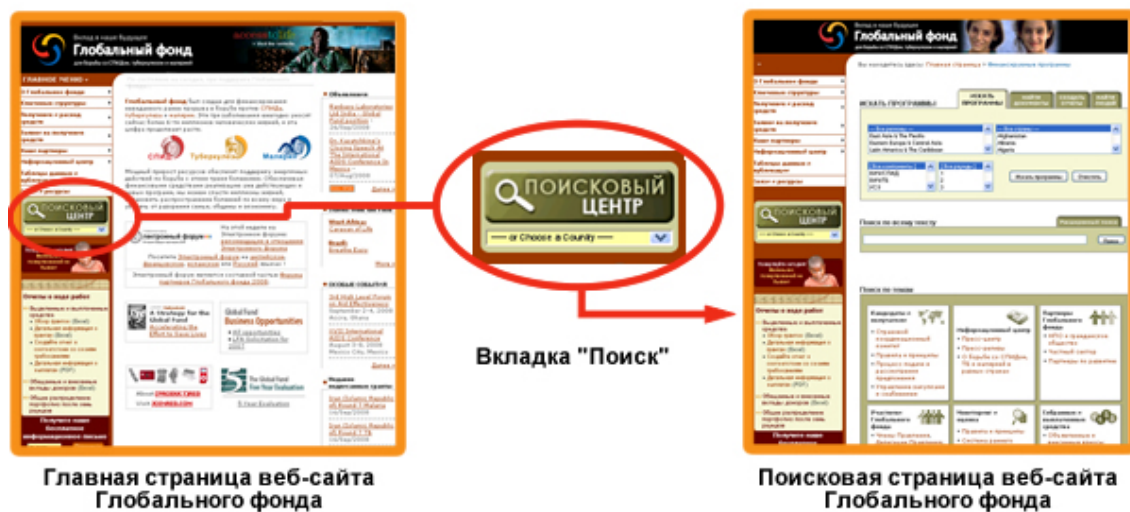
2. Подробно ознакомьтесь с проектами, которые Глобальный фонд проводит на территории вашей страны или региона.

Вам необходимо получить следующую информацию:

- Сколько представителей НПО входит в состав ССМ? Есть ли среди таких членов ССМ представители наиболее уязвимых групп населения?
- Контактная информация членов ССМ от неправительственных организаций.

- Какие программы (если таковые имеются) проводятся в настоящее время за счет грантов, выделенных Глобальным фондом?
- Есть ли на территории вашей страны или региона НПО, выступающие в роли основных грантополучателей Глобального фонда?

У вас не должно возникать затруднений с получением сведений о составе ССМ и всей остальной информации, поскольку Глобальный фонд требует от ССМ полной прозрачности. Кроме того, большую часть таких данных можно получить на веб-сайте Глобального фонда. На главной странице сайта <http://theglobalfund.org> выберите командную кнопку «Поисковый центр». Из открывающегося списка выберите страну, после чего откроется страница, содержащая всю необходимую информацию по данной стране, в частности, вы сможете получить сведения о национальном координационном комитете (ССМ) и текущих грантах Глобального фонда.



3. Выясните, какие предложения ваш ССМ планирует представить на рассмотрение в рамках 9 раунда финансирования. Свяжитесь с председателем или секретариатом ССМ, либо с представителем организации гражданского общества. Вам необходимо получить следующую информацию:

- Планирует ли ваш ССМ разработать и представить в рамках 9 раунда финансирования заявку, касающуюся мер по борьбе со СПИДом? Начат ли процесс подготовки такой заявки?
- Какие возможности представлены организациям гражданского общества (ГО) для участия не только в разработке, но и в реализации проектов, финансируемых за счет грантов Глобального фонда? Соответствуют ли такие возможности ожиданиям организаций ГО и Глобального фонда?
- Учитывались ли ССМ следующие вопросы при составлении заявки на получение гранта?
 - Участие представителей наиболее уязвимых групп населения и сексуальных меньшинств. Глобальный фонд использует определение наиболее уязвимых групп населения, принятое ЮНЕЙДС: «Женщины и девушки; молодежь; мужчины, имеющие сексуальные отношения с мужчинами; потребители инъекционных и других видов наркотиков;

лица, оказывающие платные сексуальные услуги; бедные слои населения; заключенные; мигранты и сезонные рабочие; лица, проживающие на территории вооруженного конфликта или территории, пострадавшей от последствий вооруженного конфликта; беженцы и переселенцы». К сексуальным меньшинствам по определению Глобального фонда относятся «лица, которые могут подвергаться дискриминации по причине использования или признания допустимости определенных сексуальных практик в отношениях с совершеннолетними гражданами».

ii. Стратегия двухканального финансирования. Стратегия двухканального финансирования (может обозначаться сокращением DTF) означает, что предложенные проекты реализуются основными грантополучателями как государственного, так и негосударственного сектора.

iii. Укрепление структуры организаций местных сообществ. В информационных материалах, посвященных вопросам укрепления структуры организаций местных сообществ, (материалы можно найти по адресу:

http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8CSS_Factsheet_en.pdf, перечислены различные типы неправительственных организаций, которым может требоваться помощь.

Определения и разъяснения даны по адресу:

http://www.icaso.org/publications/csaa_mar08_RU.pdf

Примечание: крайне важно добиваться того, чтобы национальные координационные комитеты не отказывались от подготовки заявок на участие в 9 раунде до публикации Глобальным фондом 13 октября 2008 г. предварительных рекомендаций по заявкам, поданным в рамках 8 раунда.

4. Проведите консультации с представителями гражданского общества.

Отдельные лица и организации, получившие подробную информацию о планах ССМ, должны поделиться такой информацией с остальными организациями гражданского общества и обсудить последующие шаги. Ниже перечисленные вопросы можно использовать в качестве отправных точек для таких дискуссий:

- Соответствует ли состав ССМ требованиям и рекомендациям Глобального фонда?
- Учитывает ли ССМ при подготовке заявки на участие в 9 раунде возможность привлечения организаций гражданского общества, в частности, обсуждались ли на заседаниях ССМ потребности наиболее уязвимых групп населения, а также рекомендации по использованию стратегии двухканального финансирования (DTF) и укрепления структуры местных сообществ (CSS)? Если нет, то почему?
- Входит ли вообще в планы ССМ поддержка усилий Глобального фонда по укреплению роли организаций гражданского общества в ходе 8 раунда?

После обсуждения этих вопросов организации гражданского общества должны выработать совместное решение, касающееся последующих шагов. Если ССМ

одобряет идею усиления роли гражданского общества в ходе 9 раунда, необходимо договориться о том, как обеспечить эффективное участие организаций ГО в процессе подготовки заявок и выдвижение организаций гражданского общества, обладающих необходимыми ресурсами, в качестве кандидатов на получение статуса основных грантополучателей. Однако если текущие планы ССМ не позволяют усилить роль организаций гражданского общества, эти организации должны найти возможность оказать давление на национальный координационный комитет и добиться принятия нужного решения.

5. Обратитесь к своим коллегам из числа представителей гражданского общества и партнерских организаций с призывом вести широкую пропаганду, привлекая более пристальное внимание к необходимости усилить роль и расширить масштабы работы организаций гражданского общества. Выбор путей решения этой задачи будет зависеть от результатов вышеописанных консультаций и дискуссий. В одних странах главный акцент может быть сделан на необходимости добиваться и обеспечивать конструктивное участие гражданского общества (включая ключевые группы населения) в работе ССМ. В других странах основные усилия могут быть направлены на максимальное использование возможностей, открывающихся за счет применения системы двухканального финансирования и укрепления структуры организаций местных сообществ. Кроме того, возможно, придется настаивать на широкой гласности и открытости процесса подготовки заявок, как предусмотрено Глобальным фондом. Свяжитесь с региональными отделениями CSAT для получения инструкций о порядке направления жалоб (**см. контактную информацию ниже**).

6. Включайтесь в процесс разработки заявок на участие в 9 раунде.

Представители НПО, входящие в состав ССМ, должны настаивать на более широком и конструктивном участии организаций гражданского общества в подготовке заявок на получение грантов. Это означает, что ССМ должен вести консультации с большим числом представителей гражданского общества в целях получения от них рекомендаций и предложений. Особое внимание следует уделять привлечению к этому процессу представителей социально обособленных групп (например, наиболее уязвимых групп населения и сексуальных меньшинств). Процесс подготовки заявок имеет свои особенности в каждой стране, но вам следует настаивать на участии в работе по следующим ключевым направлениям:

- Расстановка общих приоритетов. Основное внимание в заявке должно уделяться мероприятиям и группам населения, которые остались за рамками текущих программ. Организации гражданского общества, работающие на местном уровне, часто, в силу своего положения, имеют возможность выявлять эти неучтенные в программах направления работы.
- Сбор официальных документов и заявлений от организаций ГО для их включения в заявку. ССМ обязан обеспечить гласность процесса рассмотрения и включения этой документации в заявку.
- Подбор кандидатов на получение статуса основных грантополучателей из числа организаций гражданского общества. Стратегия двухканального финансирования дает организациям ГО реальную возможность выступать в качестве основных грантополучателей. Организации гражданского общества должны определить и выдвинуть соответствующих кандидатов.

Максимальное использование стратегии «укрепления структуры местных сообществ». Эта новая стратегия, принятая при проведении 8 раунда, по существу направлена на то, чтобы обеспечить организациям гражданского общества достаточный потенциал и поддержку, позволяющие им эффективно реализовать свою часть проекта. На эту стратегию нужно опираться как на обязательный элемент каждого «предложения о выполнении части работ», подаваемого организацией ГО в рамках основной заявки.

Процесс рассмотрения заявок в рамках 8 раунда показал, что стратегия CSS недостаточно эффективно использовалась в качестве возможности для укрепления структуры организаций гражданского общества. Организациям ГО следует рассмотреть вопрос о выдвижении стратегии укрепления структуры местных сообществ (CSS) в качестве основной темы своих предложений по участию в 9 раунде финансирования. Рекомендации Глобального фонда по использованию этой стратегии даны по адресу:

http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8CSS_Factsheet_en.pdf.

7. Заручитесь поддержкой. Группа «Гражданское общество в действии» (CSAT) была создана в целях расширить масштабы участия организаций гражданского общества в программах Глобального фонда. Мы будем рады обсудить с вами перспективы, открывающиеся для вашей страны в результате проведения 9 раунда, и методы решения разнообразных проблем, сдерживающих ваше участие в этом процессе.

- Мы можем вам помочь наладить контакты с организациями, работающими на территории вашей страны.
- Кроме того, мы сотрудничаем с организациями, которые представляют техническую и финансовую помощь, и можем оказать вам содействие в получении поддержки в ходе подготовки к участию в 9 раунде. Наша контактная информация дана на последней странице этого информационного бюллетеня.
- Свяжитесь с руководством национальных программ по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией.

Кроме того, вам следует обратиться к международным организациям, например, связаться с отделением ЮНЕЙДС, работающим с вашей страной, (контактная информация размещена по адресу: <http://www.unaids.org/en/CountryResponses/Countries/default.asp>) (Служба технической помощи ЮНЕЙДС) (<http://www.unaids.org/en/CountryResponses/TechnicalSupport/TSF/default.asp>) и ВОЗ, так как они владеют необходимой информацией и смогут оказать содействие.

8. Внимательно следите за ходом 9 раунда. Глобальный фонд постоянно ищет пути оказания помощи разным странам мира. Мы просим вас отслеживать поступающую к вам информацию как позитивного, так и негативного характера, поскольку на ее основе можно сделать вывод о том, как в разных странах мира используются возможности, открывающиеся в связи с началом 9 раунда финансирования. Просим также поделиться своим опытом с сотрудниками CSAT, так как это поможет нам консолидировать усилия и отстоять необходимость реформ на глобальном уровне. Направляйте собранную информацию по адресу: nataliac@icaso.org или региональным координаторам CSAT (контактная информация дана ниже).

«Гражданское общество в действии» (CSAT)

www.csactionteam.org
www.icaso.org/csat.html

Группа «Гражданское общество в действии» (CSAT) создана в рамках глобальной инициативы организаций гражданского общества и выступает в качестве их координатора и посредника при получении технической помощи, а также отстаивает необходимость предоставления такой помощи организациям ГО, выполняющим или готовым выполнять проекты, которые финансируются за счет грантов Глобального фонда по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд). Приоритетные направления работы CSAT:

1. Мобилизация усилий гражданского общества в целях обеспечить их участие в перспективных проектах Глобального фонда.
2. Отстаивание права организаций местных сообществ и, в особенности, организаций, представляющих интересы наиболее уязвимых групп населения, на участие в программах борьбы с ВИЧ/СПИДом, финансируемых Глобальным фондом.
3. Расширение возможностей организаций местных сообществ в получении технической помощи и наращивании своего потенциала.

Отделения CSAT	Контактная информация
Головное отделение (глобальный сервер)	Наталья Чаусова, nataliac@icaso.org ICASO, Канада
Отделение стран Восточной Европы и Средней Азии	Геннадий Рощупкин, Gennady@harm-reduction.org EHRN (Сеть программ снижения вреда Восточной Европы и Средней Азии), Литва
Отделение стран Азиатско-тихоокеанского региона	Винс Кризостомо, coordinator@7sisters.org APN+7 Sisters (Азиатско-тихоокеанская сеть помощи людям, живущим с ВИЧ/СПИДом и организация «7 сестер»), Таиланд
Отделение стран Ближневосточного и Североафриканского региона	Надия Рафиф, alcsmarrakech@gmail.com ALCS (Ассоциация по борьбе со СПИДом), Марокко
Отделение стран Западной и Центральной Африки	Кибиви Майя Томас, tmkibibi@africaso AfrICASO (Африканский совет СПИД-сервисных организаций), Сенегал
Отделение стран Восточной и Южной Африки	Тонгаи Мангиси, tongayi@sanaso.na SANASO (Южноафриканская сеть СПИД-сервисных организаций), Намибия
Отделение стран Латинской Америки и Карибского бассейна	Ксавьер Пабло Анамария Карденас, Pablo.Anamaria@aidforaids.org , AidForAIDS («Помощь при СПИДе»), Перу

