

Améliorer la performance  
des subventions du Fonds  
mondial.

ALERTE À L'ACTION DE LA CSAT : ACTION URGENTE POUR LES  
PROPOSITIONS DE LA RONDE 9 DE LA SOCIÉTÉ CIVILE

Octobre 2008

Préparé par le Conseil international des ONG de lutte contre le VIH/sida (ICASO), hôte international pour la CSAT.<sup>1</sup>

Le Fonds mondial lancera son 9e Appel de propositions le 1er octobre 2008, sept mois seulement après le 8e Appel de propositions.

Cette Alerte à l'action de la CSAT fournit de l'information et des suggestions pratiques concernant des actions que la société civile peut entreprendre en réponse à l'**Appel de propositions de la Ronde 9 du Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme (le Fonds mondial)**.

Les deux principales actions que vous pouvez entreprendre sont les suivantes :

- En tant que membre de la société civile, examinez la réponse aux décisions de la Ronde 8
- Commencez le travail pour la Ronde 9

## OCCASIONS PROCHAINES DU FONDS MONDIAL

Les mécanismes de coordination des pays (CCM) sont responsables de la soumission de propositions de même que de la surveillance des projets en cours, dont plusieurs sont mis en œuvre par des organisations de la société civile (OSC). Il y a souvent des occasions spécifiques autour desquelles la société civile devrait se mobiliser. Au cours des prochains mois, **deux importantes occasions** sont prévues.

A. *À compter de la Ronde 8, le Fonds mondial a instauré un nouveau mécanisme dans le cadre duquel les CCM reçoivent une notification préliminaire quant aux recommandations du Groupe d'examen technique relativement à leurs propositions.* Cela signifie que les pays dont les propositions ne sont pas recommandées pour financement lors de la Ronde 8 disposent de plus de temps pour les corriger en vue de la ronde suivante (voir l'encadré " Mécanisme de recommandation des propositions ", pour plus d'information). Dans ces pays, les OSC pourront utiliser les recommandations comme base pour leurs efforts de planification et de plaidoyer entourant la préparation des propositions de Ronde 9.

B. *Le Fonds mondial a annoncé qu'il lancera son 9e Appel de propositions le 1er octobre 2008, soit sept mois seulement après le 8e Appel.*<sup>2</sup> Cela signifie qu'il y aura eu deux appels de propositions en 2008. Pour tirer le meilleur parti de cette occasion, les CCM et les OSC devront amorcer leur mécanisme de développement de propositions beaucoup plus tôt que par le passé.

<sup>1</sup> L'Équipe d'action de la société civile (CSAT) fonctionne par le biais de ses sièges internationaux et régionaux : le Conseil international des organisations d'action contre le SIDA (ICASO); l'Association de lutte contre le sida (ALCS), Moyen-Orient et Afrique du Nord; le Conseil Africain des Organisations d'Action contre le SIDA (AfrICASO), Afrique centrale et de l'Ouest; le Southern African Network of AIDS Service Organisations (SANASO), Afrique de l'Est et du Sud; l'Eurasian Harm Reduction Network (EHRN), Europe de l'Est et Asie centrale; l'Asia Pacific Network of People with HIV/AIDS (APN+), Asie et Pacifique; le AID For AIDS (AFA), Amérique latine et Caraïbes.

<sup>2</sup> Voir [http://www.theglobalfund.org/en/media\\_center/press/pr\\_080604.asp](http://www.theglobalfund.org/en/media_center/press/pr_080604.asp)



### Mécanisme de recommandation des propositions

Lorsque le Fonds mondial reçoit une proposition, le *Groupe de présélection* examine d'abord son admissibilité puis la réfère au *Groupe d'examen technique* (TRP). Le TRP est un groupe d'experts indépendants ayant pour rôle d'évaluer le mérite technique des propositions et d'adresser des recommandations au Conseil du Fonds mondial pour l'aider à décider s'il approuvera ou non le financement de chacune. Le TRP formule quatre catégories de recommandations :

Catégorie 1: Recommandée pour approbation sans changement (aucune ou quelques clarifications mineures requises);

Catégorie 2: Recommandée pour approbation à condition que les clarifications ou ajustements requis soient effectués dans un certain délai;

Catégorie 3: Non recommandée pour approbation dans sa forme actuelle, mais fortement recommandée pour nouvelle soumission après révision majeure;

Category 4: Rejetée.

## DEUX ACTIONS CLÉS POUR LES ORGANISATIONS DE LA SOCIÉTÉ CIVILE

### A. Examiner la réponse aux décisions de la Ronde 8

Le 13 octobre 2008, le Fonds mondial informera les candidats des recommandations préliminaires qui seront adressées au Conseil du Fonds mondial relativement aux propositions de la Ronde 8. Pour les pays dont les propositions sont classées " Catégorie 3 ou 4 ", donc non recommandées, cela devrait avoir un impact majeur sur la planification des propositions de la Ronde 9. Les représentants de la société civile au sein des CCM devraient obtenir copie des recommandations préliminaires afin d'en discuter avec le secteur plus large de la société civile. Ils devraient notamment se poser les questions suivantes :

- Les commentaires du TRP identifient-ils ou suggèrent-ils un manque d'implication de la société civile dans le mécanisme de développement de la proposition, ou un manque d'ouverture dans la démarche?
- Les commentaires du TRP identifient-ils ou suggèrent-ils un manque d'implication de la société civile en tant qu'éventuel acteur de la mise en œuvre de la proposition, à titre de bénéficiaire principal ou de sous-bénéficiaire?
- Les commentaires du TRP identifient-ils ou suggèrent-ils un manque d'implication des groupes marginalisés?
- Le TRP identifie-t-il tout autre problème que les OSC seraient bien placées pour aider à résoudre dans des propositions ultérieures?

Les OSC devraient analyser les recommandations du TRP et discuter de la meilleure façon pour leur pays d'y répondre dans une proposition révisée ou nouvelle pour la Ronde 9. Les représentants de la société civile au sein des CCM devraient ensuite faire valoir ces suggestions lors des réunions portant sur la Ronde 9.

### B. Commencez le travail pour la Ronde 9

Même si l'appel officiel de propositions de la Ronde 9 sera lancé le **1er octobre 2008**, avec une **échéance fixée au 21 janvier 2009**, il n'est pas trop tôt pour commencer à planifier votre réponse; les OSC devraient amorcer dès que possible leurs discussions pour la Ronde 9. De cette façon, lorsque les CCM évalueront s'ils devraient participer à la Ronde 9, les représentants de la société civile seront en mesure d'exprimer leurs points de vue.

Le Fonds mondial a déjà annoncé que les documents de demande et les directives de la Ronde 9 seront identiques à ceux de la ronde précédente. Lors du lancement de la Ronde 8, la CSAT avait émis une alerte énonçant huit actions urgentes pour les OSC. Nous recommandons essentiellement les mêmes actions pour la Ronde 9, soit :

1. Renseignez-vous sur le Fonds mondial et la Ronde 9
2. Renseignez-vous sur les projets du Fonds mondial dans votre pays ou région
3. Découvrez ce que votre CCM prévoit pour les propositions de la Ronde 9

4. Consultez le secteur de la société civile
5. Mobilisez vos collègues de la société civile et vos organisations partenaires afin de promouvoir une attention rehaussée à la contribution et à la participation de la société civile
6. Impliquez-vous dans le mécanisme de développement de propositions de la Ronde 9
7. Obtenez de l'assistance
8. Demeurez au fait du mécanisme de la Ronde 9

1. **Renseignez-vous sur le Fonds mondial et la Ronde 9.** Tous les documents pertinents à la Ronde 9 sont disponibles en arabe, anglais, français, russe et espagnol sur le site Internet du Fonds mondial, <http://www.theglobalfund.org/en/rounds/9/>. Il n'est pas nécessaire de les lire tous en entier.

**Les documents clés sont :**

- Information sur les dates importantes de la Ronde 9 : [http://www.theglobalfund.org/documents/ccm/CP\\_R9\\_CountrySupport\\_KeyDates\\_External.pdf](http://www.theglobalfund.org/documents/ccm/CP_R9_CountrySupport_KeyDates_External.pdf)
- Directives sur les CCM ([http://www.theglobalfund.org/pdf/5\\_pp\\_guidelines\\_ccm\\_4\\_fr.pdf](http://www.theglobalfund.org/pdf/5_pp_guidelines_ccm_4_fr.pdf)) et clarifications concernant ces directives ([http://www.theglobalfund.org/pdf/Clarifications\\_CCM\\_Requirements.pdf](http://www.theglobalfund.org/pdf/Clarifications_CCM_Requirements.pdf))
- Directives pour propositions, parties A1, A2 et A3 ([http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/GuidelinesR8\\_single\\_fr.pdf](http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/GuidelinesR8_single_fr.pdf))
- Fiches d'information sur le renforcement des systèmes communautaires, le financement à deux voies, les questions de genre et les minorités sexuelles (accessibles via <http://www.theglobalfund.org/en/apply/call8/other/>)
- Certains sites Internet indépendants offrent des informations utiles aux nouveaux participants du Fonds mondial de même qu'aux habitués qui souhaiteraient obtenir des renseignements et des conseils plus récents sur la procédure de demande. Aidspan (<http://www.aidspan.org/index.php>) en est un bon exemple.

2. **Renseignez-vous sur les projets du Fonds mondial dans votre pays ou région.**

Les questions clés sont les suivantes :

- Dans quelle proportion le CCM est-il composé d'ONG? Inclut-il des représentants de populations clés?
- Quelles sont les coordonnées des membres non gouvernementaux du CCM?
- Quels projets sont financés par des subventions du Fonds mondial, le cas échéant?
- Des ONG sont-elles récipiendaires principales de subventions du Fonds mondial, dans votre pays ou région?

Il devrait être assez simple d'identifier le CCM et d'obtenir toutes ces informations, puisque le Fonds mondial invite tous les CCM à la transparence. Vous pouvez aussi trouver la plupart de ces renseignements sur le site Internet du Fonds mondial. Sur la page d'accueil, <http://theglobalfund.org>, cliquez sur l'icône " Rechercher sur le site ". Dans la liste des pays, sélectionnez le vôtre : cela vous conduira à une page contenant toute l'information pertinente, notamment sur les CCM et les subventions en vigueur.



**3. Découvrez ce que votre CCM prévoit pour les propositions de la Ronde 9.** Communiquez avec le secrétariat, le président ou le représentant de la société civile de votre CCM. Voici quelques questions clés :

- Le CCM prévoit-il développer et soumettre une proposition pour la Ronde 9? Le mécanisme de développement de la proposition est-il commencé?
- Quelles sont les occasions pour les OSC de s'impliquer dans le développement de la proposition et dans l'application de la subvention? Ces occasions répondent-elles aux attentes des OSC et du Fonds mondial?
- Le CCM a-t-il réfléchi à la manière d'aborder les enjeux suivants dans la proposition?
  - i. **Participation de populations clés et de minorités sexuelles** : Favoriser un point de mire plus marqué sur les populations clés et minorités sexuelles, une plus forte représentation au sein des CCM et une plus grande emphase sur l'égalité sociale et entre les sexes.
  - ii. **Financement à deux voies** : Le financement à deux voies (ou " DTF ") signifie que les propositions sont conçues pour être mises en œuvre par les bénéficiaires principaux du gouvernement et du secteur non gouvernemental.
  - iii. **Renforcement des systèmes communautaires** : La fiche d'information sur le renforcement des systèmes communautaires (accessible à [http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8CSS\\_Factsheet\\_fr.pdf](http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8CSS_Factsheet_fr.pdf)) identifie divers types d'organisations non gouvernementales qui pourraient avoir besoin de soutien.

Pour des définitions et explications, voir [http://www.icaso.org/publications/csaa\\_mar08\\_FR.pdf](http://www.icaso.org/publications/csaa_mar08_FR.pdf).

**Note** : Il est particulièrement important que les CCM n'éliminent pas la possibilité de soumettre une proposition pour la Ronde 9 jusqu'à ce que les recommandations préliminaires sur les propositions de la Ronde 8 soient rendues publiques par le Fonds mondial, le 13 octobre 2008.

**4. Consultez le secteur de la société civile.** Les individus et organisations qui obtiennent des détails sur les plans du CCM devraient en faire part au secteur de la société civile puis discuter des prochaines étapes. Les questions suivantes pourraient aider à orienter les discussions :

- La composition du CCM répond-elle aux exigences et aux recommandations du Fonds mondial?
- Les plans du CCM pour la Ronde 9 tiennent-ils compte du rôle potentiel de la société civile - en particulier, les besoins des populations clés et les recommandations concernant le financement à deux voies (DTF) et le renforcement des systèmes communautaires (CSS) ont-ils été pris en considération? Sinon, pourquoi?
- En général, les plans du CCM reflètent-ils les efforts du Fonds mondial pour renforcer le rôle des OSC dans la Ronde 9?

Une fois ces questions discutées, le secteur de la société civile devrait s'entendre sur les prochaines étapes. Si le CCM est favorable à l'accroissement du rôle de la société civile dans la Ronde 9, il sera important de déterminer comment la société civile pourrait participer efficacement au mécanisme de développement de propositions, et que des organisations dotées d'une capacité adéquate soient sélectionnées à titre de potentiels bénéficiaires principaux. Si toutefois les plans ne permettent pas un rôle accru des organisations civiles, le secteur devrait prévoir d'influencer la décision du CCM.

**5. Mobilisez vos collègues de la société civile et vos organisations partenaires afin de promouvoir une attention rehaussée à la contribution et à la participation de la société civile.** Votre façon de procéder dépendra largement de l'issue des consultations et discussions susmentionnées. Dans certains pays, l'approche pourrait consister à demander et à assurer la participation significative de la société civile (y compris de populations clés) au CCM. Dans d'autres pays, on pourrait veiller principalement à ce que les occasions offertes par le DTF et le CSS soient mises à profit. Il pourrait aussi être nécessaire de demander un mécanisme de développement plus ouvert et transparent, puisqu'il s'agit d'une exigence du Fonds mondial. Communiquez avec les associations régionales de la CSAT (voir les coordonnées ci-dessous) pour des conseils sur la procédure de plainte.

- 6. Impliquez-vous dans le mécanisme de développement de propositions de la Ronde 9.** Les représentants du secteur non gouvernemental au sein des CCM devraient voir à ce que le secteur plus large de la société civile soit impliqué de manière significative dans le mécanisme de développement de propositions. Cela signifie que le CCM devrait mener des consultations auprès du secteur de la société civile pour solliciter sa contribution à la proposition. Une attention particulière devrait être portée à la participation des groupes marginalisés (comme les populations clés et les minorités sexuelles). Le mécanisme de développement de propositions est différent pour chaque pays, mais vous pourriez demander l'inclusion des éléments clés suivants :
- Définir les priorités générales de la proposition. La proposition devrait accorder la priorité à des actions et à des groupes de population qui sont négligés dans la réponse. Les OSC œuvrant au palier communautaire sont souvent bien placées pour identifier de telles lacunes.
  - Obtenir des commentaires d'OSC à intégrer dans la proposition. Le CCM devrait examiner ces éléments et les intégrer de manière transparente dans la proposition générale.
  - Identifier des OSC qui agiront comme récipiendaires principaux. Le financement à deux voies offre de réelles occasions à ce chapitre. La société civile devrait identifier et promouvoir des organisations appropriées.
  - Tirer le meilleur parti du " renforcement des systèmes communautaires " (CSS). Nouvellement introduit lors de la Ronde 8, le CSS vise essentiellement à ce que les OSC aient la capacité et le soutien nécessaires à mettre en œuvre efficacement leur volet de la proposition. Il devrait donc être considéré comme une partie intégrante de chaque " sous-proposition " d'OSC.

D'importantes informations issues de la Ronde 8 indiquent que le CSS n'a pas été utilisé très efficacement comme occasion de renforcer les OSC. Celles-ci devraient envisager de faire du CSS un thème clé de leur proposition pour la Ronde 9. Les orientations du Fonds mondial au sujet du CSS sont accessibles à [http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8CSS\\_Factsheet\\_fr.pdf](http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8CSS_Factsheet_fr.pdf).

- 7. Obtenez de l'assistance. L'Équipe d'action de la société civile (CSAT) a été créée afin d'améliorer la contribution de la société civile aux programmes du Fonds mondial.** Il nous fera plaisir de discuter avec vous de ce que représentent les occasions de la Ronde 9 pour votre pays et des manières de surmonter les divers obstacles que vous pourriez rencontrer.
- Nous pourrions être en mesure de vous mettre en contact avec des organisations dans votre pays.
  - Nous sommes aussi en contact avec des organisations qui fournissent du soutien technique et financier et qui pourraient vous aider à obtenir de l'assistance pour le mécanisme de la Ronde 9. (Voir les coordonnées de nos contacts à la fin du présent document.)
  - Communiquez avec vos programmes nationaux de lutte contre le sida, la tuberculose et le paludisme.
  - Vous devriez aussi communiquer avec des organisations et initiatives internationales, par exemple votre bureau national (<http://www.unaids.org/en/CountryResponses/Countries/default.asp>) ou Dispositif d'appui technique (<http://www.unaids.org/fr/CountryResponses/TechnicalSupport/TSF/default.asp>) de l'ONUSIDA , ou l'OMS, car elles seront bien informées et disposées à vous donner du soutien.
- 8. Demeurez au fait du mécanisme de la Ronde 9.** Le Fonds mondial est en constante évolution, en réponse aux développements dans les pays. Envisagez de consigner vos expériences, positives ou négatives, car elles offriront de précieuses leçons sur la manière dont les pays ont tiré parti des occasions de la Ronde 9. Faites part de vos expériences à la CSAT; elles renforceront nos efforts de plaidoyer pour le changement mondial. Écrivez à [nataliac@icaso.org](mailto:nataliac@icaso.org) ou aux coordonnateurs régionaux de la CSAT (voir coordonnées ci-dessous).

## Équipe d'action de la société civile (CSAT)

[www.csactionteam.org](http://www.csactionteam.org)

[www.icaso.org/csats.html](http://www.icaso.org/csats.html)

La CSAT est une initiative mondiale dirigée par la société civile qui promeut, coordonne et fournit un soutien technique aux organisations de la société civile qui réalisent des projets financés par le Fonds mondial de lutte contre le sida, la tuberculose ou le paludisme ou qui font appel à son soutien. Ses priorités principales sont les suivantes :

- Mobiliser les organisations de la société civile autour des occasions offertes par le Fonds mondial.
- Plaider pour la participation active des organisations communautaires, en particulier de celles qui représentent des populations clés, dans les programmes sur le VIH et le sida financés par le Fonds mondial.
- Rehausser l'accès des organisations communautaires à du soutien technique et à l'accroissement de la capacité.

Hôte CSAT	Contacts
Hôte mondial	Natalia Ciausova, <a href="mailto:nataliac@icaso.org">nataliac@icaso.org</a> ICASO, Canada
Europe de l'Est et Asie centrale.	Gennady Roshchupkin, <a href="mailto:Gennady@harm-reduction.org">Gennady@harm-reduction.org</a> CEEHRN, Lituanie
Asie et Pacifique	Vince Crisostomo, <a href="mailto:coordinator@7sisters.org">coordinator@7sisters.org</a> APN+/7 Sisters, Thaïlande
Moyen-Orient et Afrique du Nord	Nadia Raffif, <a href="mailto:alcsmarrakech@gmail.com">alcsmarrakech@gmail.com</a> ALCS, Maroc
Afrique centrale et de l'Ouest	Kibibi Maia Thomas, <a href="mailto:tmkibibi@africaso.net">tmkibibi@africaso.net</a> AfriCASO, Sénégal
Afrique de l'Est et du Sud	Tongayi Mangisi, <a href="mailto:tongayi@sanaso.na">tongayi@sanaso.na</a> SANASO, Namibie
Amérique latine et Caraïbes	Javier Pablo Anamaria Cardenas, <a href="mailto:Pablo.Anamaria@aidforaids.org">Pablo.Anamaria@aidforaids.org</a> AidForAIDS - Pérou

