

ALERTA PARA LA ACCIÓN DE CSAT: ACCIÓN URGENTE EN TORNO A LAS PROPUESTAS DE LA SOCIEDAD CIVIL PARA LA RONDA 9

Octubre 2008

Preparado por el Consejo Internacional de Organizaciones con Servicio en SIDA (ICASO), Sede Mundial de CSAT¹

El Fondo Mundial hará su Novena Convocatoria de Propuestas el primero de octubre del 2008, sólo siete meses después de haber realizado la Octava Convocatoria.

Este Alerta para la Acción de CSAT contiene información y sugerencias prácticas sobre dos acciones principales que la sociedad civil puede tomar en relación a la **Novena Convocatoria de Propuestas del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria (el Fondo Mundial)**.

Las dos acciones principales son:

- Como sociedad civil, revisar las decisiones de la Ronda 8
- Iniciar el proceso de la Ronda 9

ANTICIPANDO LAS OPORTUNIDADES DEL FONDO MUNDIAL

Los Mecanismos de Coordinación de País (MCP) son responsables de presentar las propuestas y monitorear los programas en marcha, muchos de los cuales son ejecutados por organizaciones de la sociedad civil. Existen circunstancias específicas para las cuales la sociedad civil debe organizarse. En los próximos meses se presentarán **dos oportunidades importantes**.

- A. *A partir de la Ronda 8, el Fondo Mundial estará utilizando un nuevo proceso que consiste en que los MCPs recibirán una notificación más temprana de las recomendaciones del Panel de Revisión Técnica (PRT) en relación a las propuestas que hayan presentado.* Eso implica que los países cuyas propuestas no fueron recomendadas para recibir financiamiento en la Ronda 8 tendrán más tiempo para rectificarlas para la próxima ronda de financiamiento (ver la caja del "proceso de recomendación de propuestas" para más información sobre este punto). En esos países, las organizaciones de la sociedad civil podrán usar las recomendaciones del PRT como la base para el trabajo de planificación e incidencia política en torno a la elaboración de las propuestas para la Ronda 9.
- B. *El Fondo Mundial anunció que hará su Novena Convocatoria de Propuestas el primero de octubre del 2009, sólo siete meses después de haber realizado la Octava Convocatoria.*² Eso significa que habrán dos convocatorias de propuestas en el 2008 y que debemos aprovechar esa oportunidad al máximo. Los MCPs y las organizaciones de la sociedad civil deben iniciar el proceso de elaboración de propuestas mucho antes que en años anteriores.

¹ CSAT opera a través de una sede global y sedes regionales: Consejo Internacional de Organizaciones con Servicio en SIDA (ICASO), sede global; Association de Lutte Contre le Sida (ALCS), Medio Oriente y Norte de África; Consejo Africano de Organizaciones con Servicio en SIDA (AfriCASO), Oeste y Centro de África; Consejo del Sur de África de Organizaciones con Servicio en SIDA (SANASO), Este y Sur de África; Eurasian Harm Reduction Network (EHRN), Europa del Este y Asia Central; Red de Personas que Viven con VIH de Asia y el Pacífico (APN+)/7 Sisters, Asia y el Pacífico; y AID for AIDS (AFA), América Latina y el Caribe.

² Ver http://www.theglobalfund.org/en/media_center/press/pr_080604.asp

Proceso de recomendación de propuestas

Las propuestas que recibe el Fondo Mundial pasan primero por el *Panel de Evaluación* para revisar si cumplen con los requisitos de elegibilidad antes de ser enviadas al Panel de Revisión Técnica (PRT). El PRT está compuesto por expertos independientes que tienen la función de revisar los méritos técnicos de las propuestas y hacer recomendaciones a la Junta Directiva del Fondo Mundial para permitirles aprobar o no el financiamiento de la propuesta. El PRT da cuatro categorías de recomendación:

Categoría 1: Recomendada para aprobación sin cambios (y ninguna o menores aclaratorias);

Categoría 2: Recomendada para aprobación siempre que se den las aclaratorias o ajustes en un tiempo limitado;

Categoría 3: No recomendada para aprobación tal como fue presentada pero se exhorta a que se vuelva a presentar luego de una revisión importante;

Categoría 4: Rechazada.

DOS ACCIONES CLAVE PARA LAS ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

A. *Revisar las decisiones de la Ronda 8.*

El 13 de octubre del 2008, el Fondo Mundial le informará a los solicitantes las recomendaciones preliminares que serán presentadas a la Junta Directiva del Fondo Mundial en relación a las propuestas de la Ronda 8. Esto tendrá un impacto importante en la planificación de las propuestas para la Ronda 9 en aquellos países cuyas propuestas de la Ronda 8 hayan sido clasificadas como Categoría 3 o 4 y por lo tanto no recomendadas para recibir financiamiento. Los representantes de la sociedad civil en los MCPs deben obtener esas recomendaciones preliminares y discutir las con el resto de la sociedad civil. Ellos deberían considerar al menos las siguientes preguntas:

- ¿Hacen referencia implícita o explícita los comentarios del PRT sobre la falta de participación de la sociedad civil en el proceso de elaboración de la propuesta o sobre la ausencia de un proceso abierto?
- ¿Hacen referencia implícita o explícita los comentarios del PRT sobre la falta de participación de la sociedad civil como ejecutores eventuales de la propuesta, ya sea como beneficiarios principales o sub-beneficiarios?
- ¿Hacen referencia implícita o explícita los comentarios del PRT sobre la falta de participación de los grupos marginados?
- ¿Identifica el PRT cualquier otro asunto en los que las organizaciones de la sociedad civil podrían estar en una mejor posición como para ayudar a futuras propuestas?

Las organizaciones de la sociedad civil deben analizar las recomendaciones del PRT y discutir como puede responder el país de una manera efectiva a las mismas a través de una propuesta modificada o nueva para la Ronda 9. Los representantes de la sociedad civil en el MCP deben plantear esas sugerencias durante las reuniones del MCP donde se discuta la Ronda 9.

B. *Iniciar el proceso de la Ronda 9*

Aun cuando la Convocatoria oficial para la Ronda 9 se hará el **1ro de octubre del 2008**, estableciendo como **fecha límite el 21 de enero del 2009**, no es temprano para comenzar a planificar una propuesta. Las organizaciones de la sociedad civil deben iniciar las discusiones sobre la Ronda 9 tan pronto como sea posible para que cuando los MCPs discutan si deben responder a la misma, los representantes de la sociedad civil puedan expresar y articular su posición.

El Fondo Mundial ya anunció que los documentos y directrices de las propuestas de la Ronda 9 serán iguales a los utilizados en la Ronda 8. Cuando se hizo la Octava Convocatoria, CSAT publicó un alerta que destacaba ocho acciones urgentes para las organizaciones de la sociedad civil. Para la Ronda 9, recomendamos esencialmente las mismas acciones que son:

1. Obtenga más información sobre el Fondo Mundial y la Ronda 9.
2. Busque información sobre los proyectos del Fondo Mundial en su país o región.
3. Busque información acerca de los planes del MCP para la Ronda 9.

4. Consulte al sector de la sociedad civil
5. Movilice a sus colegas de la sociedad civil y las organizaciones aliadas para que hagan incidencia política por una mayor atención en torno a la contribución y participación de la sociedad civil
6. Participe en el proceso de elaboración de la propuesta para la Ronda 9
7. Obtenga apoyo
8. Documente su proceso de la Ronda 9

1. **Obtenga más información sobre el Fondo Mundial y la Ronda 9:** Todos los documentos relacionados con la Ronda 9 están disponibles en el portal del Fondo Mundial: <http://www.theglobalfund.org/en/rounds/9/>. Los documentos están disponibles en árabe, español, francés, inglés y ruso. No es necesario leer todos los documentos completamente.

Los documentos principales son:

- Información sobre las fechas clave de la ronda 9:
http://www.theglobalfund.org/documents/ccm/CP_R9_CountrySupport_KeyDates_External.pdf
- Directrices sobre los MCPs (http://www.theglobalfund.org/pdf/5_pp_guidelines_ccm_4_es.pdf) y las aclaratorias sobre tales Directrices.
(http://www.theglobalfund.org/pdf/Clarifications_CCM_Requirements.pdf)
- Directrices sobre las propuestas, secciones A1, A2 y A3
(http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/GuidelinesR8_single_es.pdf).
- Hojas informativas sobre el fortalecimiento de los sistemas comunitarios, financiamiento a doble vía, género y minorías sexuales (disponibles <http://www.theglobalfund.org/en/apply/call8/other/>).
- Algunos portales independientes también proveen información útil tanto para aquellos que apenas conocen al Fondo Mundial como los que ya tienen cierta familiaridad con el mismo pero desean información actualizada u orientación adicional sobre como preparar la solicitud. Aidspace (<http://www.aidspace.org>) es un buen ejemplo.

2. Busque información sobre los proyectos del Fondo Mundial en su país o región.

Las preguntas clave son:

- ¿Qué proporción del MCP pertenece al sector no gubernamental? ¿Incluyen esos miembros a personas que representan a las poblaciones clave?
- ¿Tiene la información para contactar a los miembros del MCP del sector no gubernamental?
- ¿Qué programas son apoyados por las subvenciones del Fondo Mundial (si existen)?
- ¿Hay ONGs que actualmente sean Beneficiarios Principales de las subvenciones del Fondo Mundial en su país o región?

Debería ser fácil identificar al MCP y obtener esta información - el Fondo Mundial exige que todos los MCPs deben ser transparentes. También puede encontrar mucha de esta información en el portal del Fondo Mundial: <http://www.theglobalfund.org> de la página principal escoja el botón "centro de búsqueda". Seleccione su país de la lista, y será dirigido a una página que tiene toda la información relevante sobre ese país, particularmente en relación a los MCPs y las subvenciones del Fondo Mundial existentes.



3. **Busque información acerca de los planes del MCP para la Ronda 9.** Contacte a la Secretaría, al Presidente del MCP o a un representante de la sociedad civil. Hay varias preguntas que usted podría hacer:

- ¿Tiene el MCP planes para elaborar y enviar una propuesta sobre el SIDA, para la Ronda 9? ¿Ya comenzó el proceso?
- ¿Qué tipo de oportunidades existen para que las organizaciones de la sociedad civil (OSC) se involucren, tanto en el desarrollo de la propuesta como en la ejecución de la subvención? ¿Encajan esas oportunidades dentro de las expectativas de las organizaciones de la sociedad civil y del Fondo Mundial?
- ¿Ha considerado el MCP como tratará los siguientes temas en la propuesta?
 - i. **Participación de las poblaciones clave y de las minorías sexuales:** incentivar un mayor enfoque en el fortalecimiento de la representación de las poblaciones clave y minorías sexuales en el MCP y destacar el énfasis en la igualdad social y de género.
 - ii. **Financiamiento a doble vía:** Financiamiento a doble vía (a veces referido como FDV) significa que las propuestas han sido diseñadas para ser ejecutadas por Beneficiarios Principales tanto del sector gubernamental como del no gubernamental.
 - iii. **Fortalecimiento de los sistemas comunitarios:** La hoja informativa sobre el fortalecimiento de los sistemas comunitarios (disponible en http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8CSS_Factsheet_en.pdf) indica una gran gama de organizaciones no-gubernamentales que podrían requerir de apoyo.

Para definiciones y aclaratorias ver: http://www.icaso.org/publications/csat_aa_mar08_ESP.pdf

Nota: es particularmente importante que los MCPs no descarten la posibilidad de iniciar la elaboración de la propuesta para la Ronda 9 antes que el Fondo Mundial haga pública las recomendaciones preliminares de las propuestas de la Ronda 8 el 13 de octubre del 2008.

4. **Consulte al sector de la sociedad civil.** Los individuos u organizaciones que han conseguido información acerca de los planes del MCP deben compartirla con el resto del sector de la sociedad civil y discutir cuales deberían ser los siguientes pasos. Estas preguntas pueden ayudarlo a enmarcar las discusiones:

- ¿Refleja la composición del MCP los requisitos y recomendaciones del Fondo Mundial?
- ¿Reflejan los planes del MCP para la Ronda 9 el rol potencial de la sociedad civil - particularmente, se han tomado en consideración las necesidades de las poblaciones clave, las recomendaciones sobre el financiamiento a doble vía (FDV) y el fortalecimiento de los sistemas comunitarios (FSC)? Si la respuesta es negativa, ¿por qué?
- En general, ¿reflejan los planes del MCP los esfuerzos del Fondo Mundial para mejorar el rol de las organizaciones de la sociedad civil en la Ronda 9?

Una vez hayan sido discutidas estas preguntas, el sector de la sociedad civil debería acordar lo que se hará a continuación. Si el MCP está en favor de aumentar el rol de la sociedad civil a través de las nuevas oportunidades ofrecidas por la Ronda 9, será importante que se llegue a un acuerdo sobre como puede participar la sociedad civil de una manera efectiva en el proceso de elaboración de la propuesta, así como asegurar que organizaciones de la sociedad civil, que tengan la capacidad adecuada, sean seleccionadas como potenciales beneficiarios principales. Si, por otro lado, los planes actuales no permiten un rol más importante para la sociedad civil, entonces la sociedad civil debería planificar como influenciar esa decisión del MCP.

- 5. Movilice a sus colegas de la sociedad civil y sus organizaciones aliadas para que hagan incidencia política por una mayor atención en torno a la contribución y participación de la sociedad civil.** La manera para hacer esto dependerá en gran medida de los resultados de las consultas y discusiones descritas anteriormente. En algunos países, la decisión podría enfocarse en demandar y asegurar una participación significativa de la sociedad civil (incluyendo las poblaciones clave) en los MCPs. En otros países, el énfasis podría estar en asegurar que se aprovechen las oportunidades generadas tanto por el financiamiento a doble vía como por el fortalecimiento de los sistemas comunitarios. También podría ser necesario hacer incidencia política para que el proceso de elaboración de la propuesta sea abierto y transparente, al ser un requisito del Fondo Mundial. Contacte a las sedes (hubs) regionales del CSAT para obtener una asesoría sobre como iniciar un reclamo (ver la información de contacto más abajo).
- 6. Participe en el proceso de elaboración de la propuesta para la Ronda 9.** Los representantes del sector no gubernamental en el MCP deberían garantizar que el sector ampliado de la sociedad civil esté involucrado significativamente en el proceso de elaboración de la propuesta. Esto implica que el MCP podría organizar una consulta con tal sector ampliado para obtener sus aportes en torno a la propuesta. Se debe prestar una atención particular en asegurar que los grupos marginados (como las poblaciones clave y las minoría sexuales) puedan participar en este proceso. Aun cuando el proceso de elaboración de la propuesta es distinto en cada país, usted podría hacer incidencia política para que incluya las siguientes áreas claves:
- Definir las prioridades generales de la propuesta. La propuesta debería dar prioridad a las acciones y grupos poblacionales que están actualmente abandonados/ignorados en la respuesta. Las organizaciones de la sociedad civil que trabajan a nivel comunitario están en una buena posición para identificar estas brechas.
 - Obtener sub-propuestas por parte de organizaciones de la sociedad civil para ser incluidas en la propuesta. El MCP debería revisar e incluir estas sub-propuestas en la propuesta general de una manera transparente.
 - Identificar organizaciones de la sociedad civil para que sean Beneficiarios Principales (BPs). El financiamiento a doble vía genera oportunidades reales para las organizaciones de la sociedad civil con el fin que sean BPs. Se deben identificar y promover las organizaciones apropiadas.
 - Aprovechar al máximo el "fortalecimiento de los sistemas comunitarios" (FSC). El FSC, incorporado en la Ronda 8, consiste esencialmente en asegurar que las organizaciones de la sociedad civil tengan la capacidad y el apoyo para implementar efectivamente su componente de la propuesta. Este debe ser visto, entonces, como un elemento de cada "sub-propuesta" presentada por las organizaciones de la sociedad civil.

Una conclusión importante sacada del proceso de la Ronda 8 fue que el FSC no fue utilizado de manera efectiva como una oportunidad para fortalecer a las organizaciones de la sociedad civil. Las organizaciones de la sociedad civil podrían considerar hacer que el FSC sea un punto fundamental de la propuesta de la Ronda 9. Las directrices del Fondo Mundial sobre el FSC pueden encontrarse en http://www.theglobalfund.org/documents/rounds/8/R8CSS_Factsheet_en.pdf

7. Obtenga apoyo. El Equipo de la Sociedad Civil para la Acción (CSAT) fue creado para mejorar la contribución de la sociedad civil a los programas del Fondo Mundial. Estamos disponibles para conversar con usted sobre lo que implican las oportunidades de la Ronda 9 en su país y como solventar las diferentes barreras que pudiera encontrar.

- Podríamos ponerlo en contacto con otras organizaciones en su país.
- También tenemos contactos con organizaciones que prestan apoyo técnico y financiero y que podrían ayudarlo a obtener ese tipo de asistencia para el proceso de la Ronda 9. La información para contactarnos está al final de este Alerta.
- Podríamos ponerlo en contacto con los programas nacionales de SIDA, de tuberculosis y de malaria.
- Usted también podría contactar a organizaciones e iniciativas internacionales, como la oficina de país de ONUSIDA <http://www.unaids.org/en/CountryResponses/Countries/default.asp>, las Instalaciones de Apoyo Técnico de ONUSIDA <http://www.unaids.org/en/CountryResponses/TechnicalSupport/TSF/default.asp>, y la OMS, ya que ellos están bien informados y pueden dar apoyo.

8. Documente su proceso de la Ronda 9. El Fondo Mundial evoluciona constantemente como respuesta a lo que sucede en los países. Considere documentar sus experiencias, sean positivas o negativas, ya que éstas proveerán lecciones valiosas acerca de cómo los países aprovecharon las oportunidades de la Ronda 9. Por favor comparta sus experiencias con CSAT para así fortalecer nuestros esfuerzos de incidencia política con el fin de lograr cambios a nivel mundial. Envíelas a nataliac@icaso.org o a los coordinadores regionales (información más abajo).

Civil Society Action Team (CSAT)

www.csactionteam.org
www.icaso.org/csat.html

CSAT una iniciativa mundial liderada por la sociedad civil que coordina, agencia y hace incidencia política en torno al apoyo técnico para las organizaciones de la sociedad civil que están implementando o solicitando subvenciones del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria (Fondo Mundial). Las prioridades clave de CSAT son:

1. Movilizar a las organizaciones de la sociedad civil para que aprovechen las oportunidades que ofrece el Fondo Mundial.
2. Hacer incidencia política por la participación activa de las organizaciones comunitarias, particularmente de aquellas que representen a las poblaciones clave, en programas de VIH y SIDA financiados por el Fondo Mundial.
3. Mejorar el acceso de las organizaciones comunitarias al apoyo técnico y fortalecimiento de la capacidad.

Sede de CSAT	Contactos
Mundial	Natalia Ciausova, nataliac@icaso.org ICASO, Canadá
Europa del Este y Asia Central	Gennady Roshchupkin, Gennady@harm-reduction.org CEEHRN, Lituania
Asia y Pacífico	Vince Crisostomo, coordinator@7sisters.org APN+/7 Sisters, Tailandia
Medio Oriente y Norte de África	Nadia Raffif, alcsmarrakech@gmail.com ALCS, Marrueco
Oeste y Centro de África	Kibibi Maia Thomas, tmkibibi@africaso.net AfriCASO, Senegal
Este y Sur de África	Tongayi Mangisi, tongayi@sanaso.na SANASO, Namibia
América Latina y el Caribe	Javier Pablo Anamaría Cárdenas, Pablo.Anamaria@aidforaids.org AidForAIDS - Perú

