



Equipo de la sociedad
civil para la acción

Alerta para la Acción

Mejorando el rendimiento de las subvenciones del Fondo Mundial

OPORTUNIDADES PARA INCLUIR AL FORTALECIMIENTO DE LOS SISTEMAS COMUNITARIOS (FSC) EN LAS PROPUESTAS AL FONDO MUNDIAL DE LUCHA CONTRA EL SIDA, LA TUBERCULOSIS Y LA MALARIA

**SEPTIEMBRE
DEL 2009**

Este Alerta para la Acción de CSAT contiene información y una orientación práctica para la sociedad civil en relación a la inclusión de actividades de Fortalecimiento de los Sistemas Comunitarios (FSC) en el marco de la próxima Convocatoria de Propuestas del Fondo Mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria.

Desde sus inicios, el Fondo Mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria (Fondo Mundial) ha defendido el liderazgo y la participación de la sociedad civil en la implementación y supervisión de sus subvenciones.¹ Los aportes de la participación de la sociedad civil en el Fondo Mundial están bien documentados. Por ejemplo, en el 2006, un 83 por ciento de los programas en los que la sociedad civil actuaba como Beneficiario Principal (BP) recibieron una de las dos calificaciones más altas ("A" o "B"), así como la proporción de organizaciones de la sociedad civil con una calificación de "C" fue menor que otros tipos de BP.² Para mejorar aún más la capacidad de la sociedad civil en el manejo y supervisión de las subvenciones, el Fondo Mundial ha preparado unas directrices específicas para asegurar que el fortalecimiento de la capacidad de las organizaciones de la sociedad civil siga siendo una prioridad en el momento de la elaboración de las propuestas, al mismo tiempo que debe presupuestarse de manera acorde. La Junta Directiva del Fondo Mundial ha recomendado incluir el financiamiento de medidas para fortalecer los sistemas comunitarios (FSC), que sean necesarias para una implementación efectiva de las subvenciones del FM, en las propuestas.



“La promoción y la mejora de la salud puede lograrse a través de una acción comunitaria concreta y efectiva en el establecimiento de las prioridades, toma de decisiones, estrategias de planificación y su implementación. En el corazón de ese proceso está el empoderamiento de las comunidades – la apropiación y control de sus propios destinos y realidades. El desarrollo comunitario debe aprovechar los recursos humanos y materiales que se encuentran actualmente en la comunidad para mejorar la auto-ayuda y apoyo social, así como establecer sistemas flexibles para el fortalecimiento de la participación pública en y sobre asuntos de salud. Eso requiere acceso pleno y continuo a la información, oportunidades de aprendizaje para la salud, y apoyo financiero.”³

Las dos acciones clave que usted puede realizar en ese sentido son:

1. Obtenga más información sobre el FSC, incluyendo sus metas y componentes, así como las directrices relevantes y lecciones aprendidas.
2. Obtenga más información sobre como incluir el FSC en las solicitudes al Fondo Mundial, tales como el proceso de evaluación de las necesidades y la planificación de intervenciones relevantes. Cuando las organizaciones de base comunitaria (OBC) deseen participar en la elaboración y ejecución de subvenciones, se recomienda que evalúen su capacidad y tomen los pasos necesarios para fortalecerla, cuando sea pertinente, a través de actividades de FSC.

“La Junta Directiva (del Fondo Mundial) considera que la sociedad civil y el sector privado pueden, y deben, jugar un papel crítico en todos los niveles de la arquitectura y en cada uno de los pasos de los procesos del Fondo Mundial, tanto a nivel institucional como nacional. Esto incluye sus roles críticos en el desarrollo de políticas y estrategias; la movilización de recursos a nivel de la Junta Directiva del Fondo Mundial; la elaboración de propuestas; y, la ejecución y supervisión de subvenciones a nivel nacional. La Junta Directiva expresa adicionalmente su deseo de tener una participación de la sociedad civil y del sector privado fortalecida y ampliada tanto a nivel de país como a nivel de la Junta Directiva, mientras reconoce las respectivas fortalezas y roles de los dos sectores.”⁴

1. ¿QUÉ ES EL FSC?

“El Fortalecimiento de los Sistemas Comunitarios (FSC) se refiere al suministro de apoyo financiero, técnico y de otros tipos a organizaciones y agencias que trabajan directamente con y en las comunidades. Desde la perspectiva del Fondo Mundial, muchas de las entidades que necesitan ese tipo de apoyo son ONGs locales compuestas por y/o que dan servicios a personas que viven con VIH/SIDA (PVVS), TB o malaria, miembros de poblaciones vulnerables y personas que no tienen acceso a servicios vitales de salud. Tanto la sociedad civil como el gobierno pueden y ya están

*fortaleciendo los sistemas comunitarios a través de las subvenciones actuales del Fondo Mundial.*⁵

A. Componentes clave del FSC

“Los solicitantes deben incluir actividades/intervenciones de fortalecimiento de los sistemas comunitarios en sus propuestas, siempre que las actividades/intervenciones planificadas respondan a las debilidades y brechas que han sido identificadas como barreras que impiden una mayor demanda de, y acceso a, los servicios a nivel local por parte de las poblaciones afectadas (incluyendo mujeres y niñas), minorías sexuales, y personas que no reciben los servicios debido al estigma, la discriminación y otros factores sociales.”⁶

El Fondo Mundial describe los siguientes componentes del financiamiento para el FSC:

1. **Fortalecimiento de la capacidad de OBC** – desarrollo de una infraestructura física para implementar programas, asegurando un espacio de oficina, instalaciones y material comunicacional adecuados; desarrollo de sistemas organizacionales mediante el fortalecimiento de la planificación, M&E, operaciones financieras y otros procesos, así como fortalecimiento de la capacidad técnica mediante el intercambio de información y apoyo técnico.
2. **Establecimiento de sociedades y alianzas** – actividades que buscan el desarrollo de redes e intercambio de información con actores interesados clave de la sociedad civil, gobierno y otros sectores.
3. **Asegurar la sostenibilidad** – actividades que ayuden a que las intervenciones de la OBC sean sostenibles, asegurando el máximo provecho de los recursos actuales.⁷

B. Promoción del FSC por parte del Fondo Mundial

El Fondo Mundial considera que el FSC apoya la respuesta general a las enfermedades al integrar la respuesta comunitaria en los sistemas de atención de la salud.⁸ Por lo tanto, para lograr una sostenibilidad a largo plazo de las OBC, el Fondo Mundial trabaja con los Mecanismos de Coordinación de País (MCPs) para que participen en el FSC. A través de las intervenciones financiadas por el Fondo Mundial, con la ayuda de socios locales, las OBC están recibiendo el apoyo técnico y financiero que necesitan para fortalecer su capacidad con el fin de ejecutar y supervisar las subvenciones. Eso les permitirá desarrollarse a largo plazo y suministrar servicios de prevención, tratamiento y atención a las poblaciones clave.

Para fortalecer el papel de las organizaciones de base comunitaria en el trabajo del Fondo Mundial, la Junta Directiva aprobó el financiamiento de doble vía en el 2007. El Fondo Mundial considera que la inclusión de los sectores privado y comunitario como BPs tiene muchas ventajas, incluyendo la utilización plena de los recursos existentes en ambos sectores; una mejor implementación de las subvenciones; y, el fortalecimiento de la sociedad civil. La experiencia en distintos países nos ha demostrado como las organizaciones comunitarias han utilizado el FSC para implementar las subvenciones del Fondo Mundial de manera exitosa.

C. Información adicional sobre el FSC

Una gran cantidad de información sobre el FSC y su aplicación en el marco del Fondo Mundial, incluyendo ejemplos de prácticas óptimas, pueden encontrarse en:

- Una publicación de ONUSIDA sobre el FSC ⁹, que ayuda a mejorar el entendimiento de sus beneficios en distintos niveles; apoya la incidencia política y los esfuerzos de asistencia técnica alrededor del FSC; y, sugiere maneras para implementar el FSC. Las directrices incluyen información detallada sobre áreas prioritarias y ejemplos de FSC; evaluaciones de las necesidades comunitarias y consultas; procesos del Fondo Mundial que facilitan el FSC; y, los indicadores relevantes.
- Una publicación sobre el FSC del Fondo Mundial y la International HIV/AIDS Alliance ¹⁰, que discute la participación de la sociedad civil en todos los aspectos de los procesos del Fondo Mundial en distintas partes del mundo, como Camboya, Perú, Zambia y Ucrania. Los estudios de casos destacan una gran cantidad de opciones innovadoras que muchos grupos de la sociedad civil ya han identificado e implementado en sus respectivos contextos.

2. EL FSC EN LAS PROPUESTAS AL FONDO MUNDIAL

A partir de la Octava Convocatoria del Fondo Mundial se espera que los solicitantes pidan financiamiento para el FSC en sus propuestas. Eso implica que los MCPs deben planificar con anticipación con el fin de asegurar que tengan suficiente tiempo y recursos técnicos para preparar ese tipo de propuestas. El Fondo Mundial está comprometido con ayudar a los MCPs en la realización de esa labor. Si el FSC no es incluido en las propuestas sin una justificación, las mismas serán consideradas inadmisibles por el Panel de Revisión Técnica (PRT). Se espera que ese compromiso de como resultado una mayor demanda del financiamiento para el FSC.¹¹

a. El FSC en la estructura de las propuestas al Fondo Mundial

Los ejecutores potenciales de las subvenciones, provenientes de las organizaciones de base comunitaria, deben incluir el FSC en varias secciones del formato de propuesta, específicamente en las Secciones 4 (Descripción del Programa) y 5 (Solicitud de Financiamiento). En las Directrices del Fondo Mundial para las propuestas de la Ronda ⁹¹² se indica que las secciones son:

- **Secciones 4.3 – Principales limitaciones y deficiencias:** una oportunidad para describir las limitaciones/necesidades de FSC en el contexto del Fortalecimiento de los Sistemas de Salud (FSS);
- **Sección 4.4 – Prioridades de la Novena Convocatoria:** una oportunidad para destacar las prioridades del FSC con base en las limitaciones descritas anteriormente;
- **Sección 4.5 – Estrategia de Ejecución:** Las metas relacionadas con el FSC, los indicadores y objetivos de impacto/resultado; lecciones aprendidas de la experiencia en la implementación relacionada con el FSC; estrategias y planes relacionados con el FSC con el fin de mejorar la igualdad social y de género; planes para alianzas y sociedades futuras con el sector privado relacionadas con el FSC;

- **Sección 4.7 – Sostenibilidad del programa:** en esta sección se discute explícitamente el FSC en el punto 4.7.1;
- **Sección 4.8 – Medición del impacto:** las actividades de monitoreo y evaluación deben incluir el FSC;
- **Sección 4.9 – Capacidad de ejecución:** en las estrategias de FSC, incluyendo los planes para mejorar la coordinación entre los ejecutores y para fortalecer su capacidad;
- **Sección 5 – Solicitud de financiamiento:** brechas en el financiamiento para el FSC, con un presupuesto detallado para el FSC.¹³

b. Evaluación de la capacidad

La evaluación de la capacidad debe incluir tanto a las comunidades en general como a las organizaciones potenciales que serán encargadas de la ejecución de la subvención. Un paso clave en la evaluación de la capacidad y elaboración de una propuesta es una revisión exhaustiva de las necesidades. Los siguientes pasos para la evaluación de las necesidades fue recomendada por ONUSIDA con el fin de ayudar a los Mecanismos de Coordinación de País:

- **Evaluación expedita** – un análisis de la línea de base, mapeos y base de datos de las intervenciones que existen actualmente a nivel comunitario, incluyendo perfiles de los futuros ejecutores del FSC;
- **Consultas comunitarias amplias** para asegurar que las comunidades entiendan sus necesidades de capacidad y prioridades de FSC;
- **Mapeo de las sociedades e intervenciones** para identificar los vínculos entre los servicios, sistemas y redes;
- **Evaluaciones de las necesidades a nivel comunitario** – una combinación de los tres pasos indicados anteriormente que sean importantes en aquellos países donde el VIH sea una prioridad reciente o donde la sociedad civil no está plenamente reconocida por los sistemas de salud o gobiernos.¹⁴

En el 2008, la International HIV/AIDS Alliance (la Alianza) preparó un marco detallado para analizar y organizar la información sobre el fortalecimiento de los sistemas comunitarios. A pesar de ser una orientación para la Octava Convocatoria, sus recomendaciones pueden aplicarse a rondas posteriores. El marco es una herramienta adecuada para analizar los procesos principales, capacidades y destrezas clave, limitaciones importantes y actividades de planificación (incluyendo los indicadores de resultado) a lo largo de las tres áreas del FSC: fortalecimiento de la capacidad, establecimiento de alianzas y sociedades y financiamiento sostenible.¹⁵

Adicionalmente, la Alianza produjo una herramienta para las organizaciones de la sociedad civil que laboran como BPs o SBs, que describe los principios y procedimientos para un análisis de las limitaciones financieras y elaboración de presupuestos, incluyendo recomendaciones sobre el FSC.¹⁶

c. Como involucrarse en la preparación de propuestas al Fondo Mundial que incluyan el componente de FSC.

El fin de esta sección es incentivarlo a que se comunique con su MCP, particularmente con los miembros que representen a la sociedad civil. De acuerdo con los requisitos del Fondo Mundial, cada MCP debe incluir miembros de la sociedad civil tales como

personas que viven con las enfermedades.¹⁷ Esos miembros deben ser seleccionados de una manera transparente y deben mantener informados a sus constituyentes. Si su MCP no tiene representantes de la sociedad civil, trate de establecer una comunicación con el liderazgo del MCP u otros miembros. Si por alguna razón usted no puede establecer contacto con su MCP, escriba a CSAT para obtener más información (csat@icaso.org).

1. Familiarícese con los materiales relacionados con el FSC (los recursos indicados en este alerta pueden ser usados como referencia).
2. Entérese de los planes de su MCP acerca de las solicitudes al Fondo Mundial.
3. Averigüe si su MCP ofrece oportunidades a las OBCs para involucrarse en la elaboración de propuestas y en sociedades.
4. Discuta con su MCP un proceso para la evaluación de las limitaciones/necesidades y en relación a las consultas comunitarias.
5. De acuerdo con las directrices del Fondo Mundial, discuta con los representantes de la sociedad civil en su MCP el proceso para incluir al FSC en las propuestas.
6. Informe a CSAT (csat@icaso.org) acerca de los resultados de este proceso – su experiencia es importante para las organizaciones de la sociedad civil de otros países.

3. RECURSOS

Lo invitamos a aprender más sobre el Fortalecimiento de los Sistemas Comunitarios al familiarizarse con los entes clave que están dando apoyo a las organizaciones de la sociedad civil, así como recolectando y publicando información sobre el tema.

Aidspan es una organización no gubernamental cuya misión es reforzar la efectividad del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria. Aidspan realiza esa labor al actuar como guardián independiente del Fondo y prestar servicios que pueden beneficiar a todos los países que deseen obtener y aprovechar con efectividad el financiamiento del Fondo Mundial. Entre los recursos relevantes que ofrece se incluyen las Guías de Aidspan, que dan una asesoría práctica detallada para aquellos que soliciten, supervisen o ejecuten subvenciones del Fondo Mundial incluyendo la Guía de Aidspan para las Solicitudes al Fondo Mundial en la Octava Convocatoria (actualizada en el 2008). Volumen 1: Como anticipar el trabajo y Volumen 2: El Proceso de Solicitud y el Formulario de Propuesta.

<http://www.aidspan.org/index.php?page=guides>

El Centro para el Desarrollo, la Investigación y la Evaluación del SIDA (CADRE por su nombre en inglés) es una organización sin fines de lucro que trabaja en el área de la investigación, desarrollo de programas y comunicaciones relacionadas con el VIH. CADRE está comprometida con el aceleramiento de las respuestas al VIH y SIDA, que hayan demostrado ser apropiadas y efectivas, mediante una política informativa y modelos de desarrollo coherentes para las intervenciones. CADRE labora en el África Subsahariana con un enfoque principal en el Sur de África. La organización ha producido una cantidad de publicaciones relacionadas con las respuestas

comunitarias al VIH incluyendo Modelos para Financiar y Coordinar Respuestas al VIH/SIDA a Nivel Comunitario (2007).

<http://www.cadre.org.za/page/1/4/15/39>

El **Equipo de la Sociedad Civil para la Acción** (CSAT) es una iniciativa mundial liderada por la sociedad civil que busca coordinar, ser agente y hacer incidencia política por el apoyo técnico a las organizaciones de la sociedad civil para que puedan ejecutar o solicitar subvenciones del Fondo Mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria. CSAT opera a través de organizaciones de la sociedad civil en seis regiones del mundo. El Consejo Internacional de Organizaciones con Servicio en SIDA (ICASO) fue seleccionada como coordinador de CSAT a nivel mundial.

<http://www.icaso.org/csat.html>

La **Coalición para el Apoyo Técnico en el Área del SIDA** (CoATS por su nombre en inglés) busca “poner a funcionar el dinero” al apoyar a los países socios para que hagan uso efectivo de las cada vas mayores sumas de dinero que están disponibles a nivel mundial. Sus miembros incluyen el Gobierno de los Estados Unidos (PEPFAR), el Gobierno de Alemania Gesellschaft für Technische Zusammenarbeit (GTZ), el Consejo Internacional de Organizaciones con Servicio en SIDA (ICASO), la International HIV/AIDS Alliance, la Coalición Internacional sobre SIDA y Desarrollo (ICAD) y el Centro Brasileño Internacional para la Cooperación Técnica (ICTC).

<http://www.unaids.org/en/CountryResponses/TechnicalSupport/gist.asp>

El **Fondo Mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria**, mediante su Equipo de la Sociedad Civil, trabaja para institucionalizar el papel de la sociedad civil como parte integral de la arquitectura, procesos y funciones del Fondo Mundial; aumentar la participación de la sociedad civil en los MCPs y en la elaboración y ejecución de propuestas; facilitar un mayor apoyo técnico a la sociedad civil; e identificar y apoyar el trabajo de la sociedad civil en las áreas de la incidencia política y movilización de recursos para el Fondo Mundial.

<http://www.theglobalfund.org/en/civilsociety/introduction/>

La **International HIV/AIDS Alliance** estableció un grupo de apoyo para la subvenciones del Fondo Mundial con el fin de dar apoyo técnico a todas las organizaciones de la Alianza en el manejo de las subvenciones del Fondo Mundial, facilitar el intercambio de lecciones aprendidas y promocionar talleres de capacitación a lo largo de la Alianza. El grupo también responde a los temas que surgen de la Coalición para el Apoyo Técnico en el Área del SIDA (CoATS) (de la que la Alianza es miembro).

<http://www.aidsalliance.org/sw48271.asp>

La **Organización Mundial de la Salud** (OMS), a través del Programa de VIH/SIDA, ofrece apoyo técnico y basado en las evidencias a los Estados Miembros de la OMS para ayudarlos a ampliar los servicios de tratamiento, atención y prevención, así como para mantener e incrementar el acceso a los medicamentos y diagnósticos para asegurar unas respuestas sostenibles e integrales al VIH/SIDA. El **Programa Conjunto de las**

Naciones Unidas sobre VIH/SIDA (ONUSIDA) reúne los esfuerzos y recursos de 10 organizaciones del sistema de las Naciones Unidas en la respuesta al SIDA para ayudar al mundo en la prevención de nuevas infecciones, atención de las personas que viven con VIH y mitigación del impacto de la epidemia. Conjuntamente, ONUSIDA y la OMS elaboraron un paquete de recursos para la redacción de propuestas al Fondo Mundial en la Novena Convocatoria, que incluye una herramienta para el Fortalecimiento de los Sistemas Comunitarios en las Propuestas al Fondo Mundial.

<http://www.who.int/hiv/pub/toolkits/GF-Resourcekit/en/index.html>

¹ La importancia de la participación de la comunidad en la planificación e implementación de programas de salud ha sido destacada en varios documentos, incluyendo la Declaración de Alma-Ata de la Conferencia Internacional sobre la Atención Primaria de la Salud (1978), el Capítulo de Ottawa para la Promoción de la Salud (1986) y el Capítulo de Bangkok para la Promoción de la Salud en un Mundo Globalizado (2005). Al reconocer la importancia de la participación comunitaria, el Fondo Mundial respeta esos acuerdos internacionales y busca asegurar que las políticas, estrategias y planes en los distintos países, relacionados con la implementación de proyectos de salud pública, faciliten la participación comunitaria.

² Fondo Mundial/International HIV/AIDS Alliance. Éxitos Prácticos de la Sociedad Civil. El Fortalecimiento de los Sistemas Comunitarios y el Financiamiento de Doble Vía: Nueve Casos Ilustrativos. 2008.
http://www.theglobalfund.org/documents/publications/progressreports/Dual-Track_Report_en.pdf

³ Carta de Ottawa para la Promoción de la Salud. 1986.
http://www.who.int/hpr/NPH/docs/ottawa_charter_hp.pdf

⁴ Reunión 15 de la Junta Directiva del Fondo Mundial. 2007.
http://www.theglobalfund.org/documents/board/15/GF-BM15-Decisions_en.pdf

⁵ Fondo Mundial/International HIV/AIDS Alliance. Éxitos de la Sociedad Civil.

⁶ ICSS. Un impacto cada vez mayor de la Sociedad Civil en el Fondo Mundial. Opciones estratégicas y deliberaciones. P.2 (2007). http://icssupport.org/PDF/CSreport_part2.pdf

⁷ Hoja Informativa del Fondo Mundial: Fortalecimiento de los Sistemas Comunitarios. 2009.
<http://www.icaso.org/CSATworkingfiles/UpdatedCSSFactSheet.pdf>

⁸ Audiencia del Parlamento Europeo sobre los resultados del Impacto del Fondo Mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria. Recomendaciones de la International HIV/AIDS Alliance. 2007
<http://www.stopaidsalliance.org/files/SAA/Resources/SAA%20Policy%20Documents/Global%20Fund%20position%20paper%20Alliance.pdf>

⁹ ONUSIDA. Apoyando las Respuestas al SIDA Basadas en las Comunidades: Una herramienta de orientación para incluir el Fortalecimiento de los Sistemas Comunitarios en las Propuestas al Fondo Mundial. 2008.
http://www.who.int/entity/hiv/pub/toolkits/3-6-1_CSS_Feb09.pdf

¹⁰ Fondo Mundial/International HIV/AIDS Alliance. Éxitos de la Sociedad Civil.

¹¹ ICSS. Un impacto cada vez mayor de la Sociedad Civil en el Fondo Mundial. Opciones estratégicas y deliberaciones. P.2 (2007). http://icssupport.org/PDF/CSreport_part2.pdf

¹² Al momento de la redacción de este documento no estaba claro si se va a usar la misma estructura de las propuestas al Fondo Mundial en la Décima y subsiguientes convocatorias.

¹³ International HIV/AIDS Alliance. Un marco de trabajo para analizar y organizar información relacionada con el fortalecimiento de los sistemas comunitarios. Octava convocatoria. 2008.
http://www.icaso.org/CSATworkingfiles/CSS_analysis_framework_Eng_140508Alliance.pdf

¹⁴ ONUSIDA. Apoyando las Respuestas al SIDA con Base en las Comunidades.

¹⁵ International HIV/AIDS Alliance. Un marco de trabajo para organizar y analizar la información.

¹⁶ International HIV/AIDS Alliance. Elaboración de presupuestos como BP o SB de la sociedad civil en las propuestas de la Octava Convocatoria (2008).
http://www.icaso.org/CSATworkingfiles/TrainingReport_on_CSS_Nairobi_November2008.pdf

¹⁷ Fondo Mundial, Clarificación sobre los requisitos mínimos del MCP. Octava convocatoria (2008).